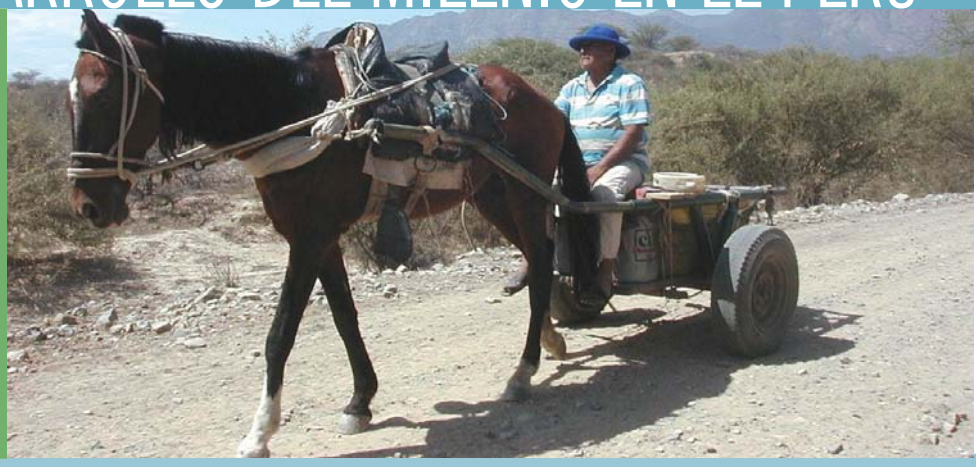
wsp
water and
sanitation program

GOBIERNO REGIONAL DE LAMBAYEQUE
UNA REGIÓN CON ALMA

2000 ◎ 2015

OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO EN EL PERÚ



REGIÓN LAMBAYEQUE

EL COMPROMISO CON LOS DESAFÍOS DEL CAMBIO

"LOS INFORMES NACIONALES SE PROPONEN GENERAR Y DIFUNDIR DIÁLOGOS INFORMADOS Y PARTICIPATIVOS, ORIENTADOS A RESOLVER LOS DESAFÍOS QUE SE PLANTEAN EN LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN CADA PAÍS Y EN CADA REGIÓN"

Con el propósito de enfrentar los retos del nuevo siglo, durante la Cumbre del Milenio realizada en setiembre de 2000, 147 jefes de Estado y de Gobierno y un total de 191 naciones aprobaron la Declaración del Milenio.

Este acuerdo definió una serie de objetivos y metas para reducir la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del medio ambiente y la discriminación en contra de la mujer a nivel global. Denominado, en conjunto, Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMs), la Declaración comprende ocho objetivos, 18 metas y 48 indicadores enfocados en la búsqueda de un mundo más solidario y de acceso pleno a los Derechos Humanos.

Con el acuerdo señalado, los Estados se comprometieron a alcanzar los objetivos para el año 2015, conviniendo evaluar y monitorear periódicamente los avances hacia el logro de los ODMs con la elaboración de informes nacionales.

Estos tienen por finalidad:

- Dar a conocer y difundir la información sobre la importancia de los ODMs y la situación del país con respecto a los mismos.
- Sensibilizar a la sociedad civil, movilizando a las comunidades y a los ciudadanos y ciudadanas alrededor de los ODMs.
- Promover un debate nacional en torno a la situación del país con respecto a los ODMs y las herramientas necesarias para cumplirlos.
- De esta manera, los informes nacionales se proponen generar y difundir diálogos informados y participativos, orientados a resolver los desafíos que se plantean en la lucha contra la pobreza en cada país y en cada región.

El primer informe sobre la situación de los ODMs en el Perú es resultado del trabajo conjunto entre el equipo de Naciones Unidas en el Perú, el Gobierno Peruano y representantes de varias organizaciones de la sociedad civil, la academia, el sector privado, la prensa, instituciones financieras internacionales y regionales, y otros organismos de cooperación internacional.

El Comité Sectorial de Concertación, en coordinación con la oficina del Coordinador Residente de la ONU, realizará actividades de promoción de los ODMs y, de manera particular, las referidas al sector de agua y saneamiento.

En los dos meses siguientes se ha previsto organizar tres eventos regionales en Cusco con el Comité Regional de Saneamiento Ambiental Básico (Corsab) y el Gobierno Regional; en Cajamarca con el Gobierno Regional, CARE Propilas y SER; y en Lambayeque con el Gobierno Regional.

Objetivos de Desarrollo del Milenio en Agua y Saneamiento

El acceso a mejores fuentes de agua y servicios básicos de saneamiento influye en la obtención de indicadores positivos de nutrición, salud y educación. Debido a ello, los esfuerzos orientados a conseguir esta meta son de importancia crucial para el país.

En 1990, el 63% de la población peruana tenía acceso sostenible a agua potable y el 54% a servicios básicos de saneamiento. En el *Plan Estratégico del Subsector Saneamiento 2002-2011*, el Viceministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento señaló que el suministro de agua potable se incrementó a 75% en el 2001, mientras que el servicio de saneamiento sólo llegó a 56%. No obstante, hay aún grandes disparidades entre las zonas urbanas y las rurales.

En el área rural, las mayores carencias se dan en zonas con menos de 500 habitantes. Los departamentos con menos acceso de agua son Loreto, Ucayali, Huánuco, Huancavelica, Puno y Pasco, en la selva y sierra, donde hay una gran población rural en situación de pobreza.

Invirtiendo en los cambios

En los 90's, la inversión en servicios de agua potable y saneamiento fue de aproximadamente US$ 2.440 millones. El 22% lo financiaron el sector privado, las ONGs y el sector público (29% el Gobierno Central, 26% Sedapal y 23% el Fondo Nacional de Vivienda). La mayoría de las inversiones (83%) fueron realizadas en el área urbana.

En muchos casos, las inversiones se ejecutaron sin criterios técnicos, sociales ni económicos, lo cual se refleja en la baja cobertura y la mala calidad de los servicios, lo cual pone en riesgo la salud de la población; la escasa sostenibilidad de los sistemas construidos en el área rural y la crítica situación financiera de la mayoría de EPS.

El *Plan Estratégico del Subsector Saneamiento 2002-2011* busca alcanzar una cobertura del abastecimiento de agua de 90% y de saneamiento de 75%. Para ello propone invertir una suma aproximada de US$ 2.400 millones.

Prioridad: poblaciones relegadas

Las zonas rurales y las urbano-marginales que carecen de servicios públicos adecuados de agua potable y saneamiento crecen en proporciones alarmantes. La necesidad de ampliar el acceso en estas áreas es un gran desafío, debido a las carencias de las entidades públicas encargadas de dicha gestión. En este contexto, es recomendable buscar opciones tecnológicas alternativas, como es el caso de Lima Metropolitana con la Gestión Comunal de piletas públicas, el abastecimiento de agua con camiones cisterna o el uso de tecnología condominial.

En el área rural, es importante lograr que la cobertura de los servicios sea sostenible. Con este propósito, se considera necesario:

- Promover soluciones adecuadas a la capacidad de pago y al contexto sociocultural específico.
- Estimular la participación de los gobiernos locales, provinciales y distritales en la supervisión del acceso y calidad de los servicios.
- Impulsar e implementar actividades continuas de capacitación sanitaria.

Cobertura de servicios de agua potable y saneamiento

	1990	2001	Meta al 2015
Agua potable	63%	75%	88%
Servicios básicos de saneamiento	54%	56%	78%

Fuente: OPS/OMS; VMCS.

¿CÓMO ESTÁ LAMBAYEQUE EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO?

1 ODM 1: ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE

La intensidad de la pobreza en el Perú afecta el desarrollo colectivo y produce altos índices de carencia y necesidades básicas insatisfechas entre quienes viven en la miseria. Reducir a la mitad las cifras actuales de pobreza y el porcentaje de personas que padecen hambre en 2015, es el primer gran reto planteado.

INCIDENCIA DE LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA

La desigualdad de la pobreza -y, sobre todo, la pobreza extrema- entre las áreas urbana y rurales es abrumadora, especialmente en zonas de la sierra rural.

	Pobreza total	Pobreza extrema
Lambayeque	62,1%	22,4%
Costa	48,4%	12,8%
Sierra rural	81,4%	57,9%
Total rural	77,1%	50,3%
Total urbano	42,1%	9,7%
Promedio Perú	54,3%	23,9%

Fuente: Enaho, 2002.

POBLACIÓN POR DEBAJO DEL CONSUMO MÍNIMO DE ENERGÍA ALIMENTICIA

El 35,8% de los hogares del Perú no alcanzan los requerimientos calóricos mínimos, y como se puede apreciar, existe una gran disparidad regional en materia de pobreza.

	Déficit calórico
Lambayeque	53,6%
Costa rural	36,6%
Costa urbana	32,6%
Sierra rural	49,3%
Total rural	47,7%
Total urbano	29,4%
Promedio Perú	35,8%

Fuente: Enaho, 2002 (Estimaciones realizadas por INEI tomando como base cifra de gasto y no de consumo).

PORCENTAJE DE MENORES DE CINCO AÑOS CON INSUFICIENCIA DE PESO

La desnutrición, aunque reducida en el promedio nacional en años recientes, es un problema urgente en el área rural. La zona de Lambayeque se aproxima a las cifras urbanas.

	Insuficiencia de peso
Lambayeque	3,81%
Total rural	11,7%
Total urbano	3,2%
Promedio Perú	7,1%

Fuente: Endes, 2000 (Estimaciones realizadas por INEI).

2 ODM 2: LOGRAR LA ENSEÑANZA PRIMARIA UNIVERSAL

La falta de inclusión social es otro reto que el Perú debe vencer en el terreno educativo a través de una política que corrija la exclusión de niños y niñas de zonas rurales o en situación de pobreza extrema. El reto es ofrecer a todos, por igual, no sólo cobertura educativa, sino también educación de calidad.

TASA NETA DE MATRÍCULA EN EDUCACIÓN PRIMARIA

Como se aprecia en el siguiente cuadro, no hay una diferencia marcada en la división urbano-rural, a pesar de que se mantiene la supremacía urbana. Sin embargo, este indicador debe compararse con los resultados obtenidos al observar la conclusión neta en educación primaria.

TASA DE CONCLUSIÓN NETA EN EDUCACIÓN PRIMARIA

Los niños y niñas que terminaron a tiempo la educación primaria (una edad estimada es entre los 11 y los 12 años) alcanza sólo el 39,54% en Lambayeque. El ingreso tardío a la escuela y las altas tasas de repitencia son los principales pro-blemas que afectan a los más pobres.

	Matrícula	Conclusión neta
Lambayeque	94,04%	39,54%
Costa rural	91,91%	32,05%
Costa urbana	91,64%	46,25%
Sierra rural	86,58%	17,77%
Total rural	87,53%	19,95%
Total urbano	90,72%	43,65%
Promedio Perú	89,52%	34,86%

Fuente: Enaho, 2002 (Estimaciones realizadas por INEI).

ODM 3: Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer

La perspectiva de género, como una dimensión de la justicia social en el marco de los Derechos Humanos fundamentales, es crucial para construir una mejor sociedad. El reto es eliminar las brechas educativas existentes entre hombres y mujeres, propiciando la igualdad laboral de la mujer y su autonomía para decidir sobre su propio futuro.

Proporción de mujeres entre empleados remunerados en el sector no agrícola

Las últimas décadas se han caracterizado por la participación creciente de la mujer en el mercado de trabajo. Como se puede observar en el cuadro que sigue a continuación, la proporción en Lambayeque es menor en 6,25% al alcanzado por el promedio nacional.

	Proporción de mujeres
Lambayeque	35,95%
Costa rural	31,73%
Costa urbana	40,25%
Sierra rural	43,75%
Total rural	39,60%
Total urbano	43,37%
Promedio Perú	42,20%

Fuente: Enaho, 2002 (Estimaciones realizadas por INEI).

Puestos ocupados por mujeres en el Parlamento Nacional

Actualmente, de cada cinco parlamentarios elegidos por el departamento de Lambayeque, ninguno es mujer. Esta proporción se reduce incluso más al observar el número total de parlamentarios a nivel nacional, en el cual sólo 22 son mujeres, lo cual equivale al 18,3% del total.

ODM 4: Reducir la mortalidad en la infancia

Disminuir en dos terceras partes la mortalidad de niños y niñas menores de cinco años existente en la actualidad, es un gran desafío para el 2015. Para entonces, adicionalmente, el 95% de infantes de un año deberá haber recibido por lo menos una dosis de la vacuna contra el sarampión.

Razón de mortalidad en menores de cinco años

Las cifras son críticas, a pesar de que mejoraron en las áreas rurales en la última década, donde las niñas y niños tienen una razón de mortalidad casi dos veces mayor que la urbana.

	Menores de 5 años	Menores de 1 año
Lambayeque	47	38
Costa	46	34
Sierra	81	58
Total rural	85	60
Total urbano	39	28
Promedio Perú	60	43

Fuente: Endes, 2000 (Cálculo de número de muertos por cada 1.000 nacidos vivos).

Porcentaje de niños de un año vacunados contra el sarampión

La proporción de niños vacunados contra el sarampión alcanza el 60,3% en Lambayeque, siendo superado por el promedio nacional en más de diez puntos.

	Vacunados
Lambayeque	60,3%
Total rural	69,3%
Total urbano	74%
Promedio Perú	71,9%

Fuente: Endes, 2000 (Estimaciones realizadas por INEI.
Nota: el dato nacional agregado de INEI difiere del agregado nacional de Minsa).

¿CÓMO ESTÁ LAMBAYEQUE EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO?

ODM 5: MEJORAR LA SALUD MATERNA

Ninguna mujer debería morir en el acto de dar vida. Sin embargo, la cifra de mortalidad materna en el Perú es una de las más altas de Latinoamérica, y se concentra en sectores azotados por la pobreza. La promoción e implementación de políticas de salud deben reducir esta cifra en tres cuartas partes para el año previsto.

PORCENTAJE DE PARTOS CON ASISTENCIA DE PERSONAL CALIFICADO

Los promedios nacionales muestran que menos de 50% de las gestantes no fueron asistidas por personal calificado en el año 2000. En Lambayeque, la cifra de partos asistidos llegó al 61,2%

	PARTOS CON PERSONAL CALIFICADO
LAMBAYEQUE	61,2%
TOTAL RURAL	28,7%
TOTAL URBANO	85%
PROMEDIO PERÚ	59,3%

Fuente: Endes, 2000 (Estimaciones realizadas por INEI).

ODM 6: COMBATIR EL VIH/SIDA, EL PALUDISMO Y OTRAS ENFERMEDADES

Son muchos los factores relacionados con la propagación del VIH/SIDA. Uno de los principales es la falta de conocimiento por parte de la población. Los cambios de estrategia deben propiciar la disminución de la propagación de ésta y otras enfermedades graves como el paludismo y la TBC. La prevalencia del VIH entre gestantes de 15 a 24 años a nivel nacional es de 0,21.

PORCENTAJE DE USO DE PRESERVATIVOS DENTRO DE TASA EMPLEO DE ANTICONCEPTIVOS

En el área rural, donde se concentra gran parte del grupo de exclusión, la utilización de preservativos tiende a quedar relegada por métodos más tradicionales. El promedio en Lambayeque está más próximo a dicho sector que al mostrado en el total urbano del país.

	USO DE PRESERVATIVOS
LAMBAYEQUE	4,9%
TOTAL RURAL	3,6%
TOTAL URBANO	10,3%
PROMEDIO PERÚ	8,2%

Fuente: Endes, 2000 (Estimaciones realizadas por INEI).